

L'Agopuntura nel Servizio Sanitario dell'Emilia-Romagna

Intervista a Corrado Ruozi, Coordinatore dell'Osservatorio per le Medicine Non Convenzionali della Regione Emilia-Romagna (OMNCER)

Dr Ruozi, la Delibera della Giunta Regionale 741/2014 con cui sono state approvate le "Linee guida regionali per l'erogazione di prestazioni di medicine non convenzionali in Emilia-Romagna la cui erogabilità è a carico del Fondo sanitario regionale" ha inserito tre nuove prestazioni mediche nei Livelli Essenziali di Assistenza Regionali. Si tratta di: 1) Agopuntura nel dolore ricorrente o cronico muscoloscheletrico lombare, con o senza sciatalgia; 2) Agopuntura nella profilassi della cefalea muscolo-tensiva; 3) Agopuntura nella profilassi della cefalea emicranica.

Per quanto riguarda il fondamentale esercizio della professione medica, la Delibera sancisce che "Le prestazioni di cui al presente provvedimento potranno essere esercitate esclusivamente da professionisti, prioritariamente dipendenti aziendali o convenzionati, iscritti negli appositi elenchi dei professionisti esercenti l'agopuntura istituiti presso gli Ordini professionali provinciali dei medici chirurghi e odontoiatri". A questo proposito qual è la sua valutazione dell'Ordine dei Medici-Chirurghi e degli Odontoiatri di Bologna che con oltre diecimila iscritti, fino dal 2006 ha deliberato, a tutela dei cittadini, rigorosi criteri per l'autorizzazione alla Pubblicità Sanitaria delle Medicine Non Convenzionali, riconfermati con successiva delibera del 2007, e dal 2009 ha istituito sulla base di tali criteri i Registri per le Medicine Non Convenzionali (cfr Bollettino OMCeO Bologna Dicembre 2009 pag. 13-15)?

Penso che l'Ordine dei Medici di Bologna sia stato particolarmente lungimirante: la scelta del 2006 di offrire ai cittadini una garanzia sulla qualità dell'informazione sulle MNC, per arrivare alla più recente costituzione degli elenchi dei medici che praticano le MNC, si colloca, in modo virtuoso, nella prevedibile linea di sviluppo del modello ordinistico delle professioni che sempre di più dovrà caratterizzarsi come sistema di garanzia della qualità delle professioni.

Dr Ruozi qual è la sua opinione dei criteri che l'Ordine dei Medici di Bologna ha adottato?

I criteri adottati sono perfettamente in linea con

quanto definito nell'Accordo Stato Regioni del 3 febbraio 2013, anzi per alcuni ambiti (vedi omeopatia) si caratterizzano in modo più restrittivo.

Dr Ruozi quali sono stati i criteri in base ai quali si è arrivati da parte della Giunta Regionale a inserire i tre tipi di intervento con Agopuntura nei Livelli Essenziali di Assistenza della Regione?

Principalmente è stato un solo criterio che ha guidato le decisioni in materia di MNC in Emilia Romagna, di cui le scelte sull'agopuntura sono la logica conseguenza: ogni prestazione che rientra nell'offerta del Servizio Sanitario Regionale deve essere sostenuta da adeguate prove di efficacia. L'Osservatorio Regionale sulle MNC è stata la scelta organizzativa per poter sviluppare operativamente questo criterio. In ormai più di 10 anni di attività l'Osservatorio ha promosso attività di ricerca, analizzato la documentazione scientifica internazionale al fine di poter valutare quali prestazioni di MNC potevano avere le caratteristiche per rientrare nell'offerta del SSR. Ad oggi, rispetto alle evidenze scientifiche disponibili, siamo in grado di sostenere l'efficacia dei tre tipi d'intervento di agopuntura previsti nei LEA. Desidero specificare però, a scanso di equivoci, che il riconoscimento di efficacia delle tre pratiche di agopuntura, non significa implicitamente l'inefficacia delle altre tecniche di MNC: ciò che si è fatto è stato solo di implementare nell'offerta del SSR quelli che sono i risultati più solidi delle ricerche sull'efficacia, lasciando poi "la porta aperta" al riconoscimento di altre possibili metodiche di MNC una volta che anche queste abbiano raccolto adeguate evidenze scientifiche sulla loro efficacia.

Con quali modalità e da quando saranno erogate queste prime tre prestazioni di Agopuntura?

La Delibera della Giunta Regionale 741/2014 dà mandato alle Aziende Sanitarie di provvedere

all'erogazione delle prestazioni di agopuntura, i tempi di attivazione dei servizi probabilmente saranno differenti rispetto alle variabili che caratterizzano i diversi territori aziendali: in buona sostanza la disponibilità di medici esperti in agopuntura piuttosto che esperienze pregresse di ricerca e sperimentazione sull'agopuntura certamente velocizzeranno l'avvio dei servizi. Per quanto riguarda i modi di erogazione delle prestazioni, l'Osservatorio ha prodotto un documento che raccoglie i consigli per la buona pratica dei trattamenti di agopuntura, il cui fine è proprio quello offrire alle Aziende Sanitarie un riferimento chiaro sulle caratteristiche di qualità che devono contraddistinguere l'offerta dei servizi di agopuntura.

L'Osservatorio per le Medicine Non Convenzionali della Regione Emilia-Romagna (OMNCER) è stato istituito con Delibera di Giunta Regionale nel febbraio 2004. La Giunta ha nominato nel maggio scorso i componenti dell'OMNCER il cui mandato durerà fino al 30 giugno 2016. Qual è il compito che attende l'OMNCER?

Sostanzialmente sono 2 i compiti che caratterizzano il nuovo mandato dell'Osservatorio:

- supportare gli Enti del SSR nella definizione di linee di indirizzo e nella verifica delle modalità dell'integrazione delle prestazioni di MNC nei percorsi di cura per le condizioni patologiche di pertinenza
- sviluppare e monitorare ulteriori attività di ricerca sulle MNC nel territorio regionale al fine di poter raccogliere le evidenze scientifiche necessarie ad inserire altre possibili prestazioni di MNC nei LEA del SSR.

La Giunta Regionale inoltre ha ricevuto l'Accordo Stato e Regioni concernente i criteri e le modalità per la certificazione di qualità della formazione e dell'esercizio dell'agopuntura, della fitoterapia e dell'omeopatia da parte dei medici chirurghi, degli odontoiatri, dei medici veterinari e dei farmacisti. Di cosa si tratta?

Il recepimento dell'Accordo è l'atto normativo necessario per poter procedere sul territorio regionale all'accreditamento delle Scuole che saranno abilitate a formare medici esperti in agopuntura, omeopatia, fitoterapia. Terminata la fase transito-

ria, prevista nell'Accordo (3 anni a decorrere dal 7 febbraio 2013), solo i suddetti medici potranno essere iscritti negli elenchi degli Ordini dei Medici. Siamo in attesa di una comunicazione da parte del Ministero della Salute sulle modalità specifiche di organizzazione e gestione dell'accreditamento, poi si partirà con gli accreditamenti regionali delle scuole.

NOTA del 06/08/2014

Ai Direttori Generali degli Enti del Servizio Sanitario dell'Emilia-Romagna relativa agli adempimenti conseguenti alla Delibera della Giunta Regionale n. 741 del 26/05/2014 per la realizzazione del vigente Programma sperimentale regionale per l'integrazione delle Medicine Non Convenzionali (MNC) nel Servizio Sanitario Regionale dell'Emilia-Romagna.

DETERMINAZIONE n. 8682 del 25/06/2014

Approvazione delle Linee Guida Regionali per l'erogazione di prestazioni di Medicina Non Convenzionale nella Regione Emilia-Romagna la cui erogabilità è a carico del Fondo Sanitario Regionale. Nomina componenti Osservatorio Regionale per le Medicine Non Convenzionali (OMNCER). Provvedimenti conseguenti.

http://assr.regione.emilia-romagna.it/it/servizi/pubblicazioni/legislazione-e-atti-amministrativi/medicinenon-convenzionali/normativa-regionale/determinazione-n-8682-del-25-06-2014/at_download/file

DELIBERA della Giunta Regionale: DGR 741/2014 del 26/05/2014

Approvazione delle Linee Guida Regionali per l'erogazione di prestazioni di Medicine Non Convenzionali nella Regione Emilia-Romagna la cui erogabilità è a carico del Fondo Sanitario Regionale. Nomina componenti Osservatorio Regionale per le Medicine Non Convenzionali (OMNCER).

http://assr.regione.emilia-romagna.it/it/servizi/pubblicazioni/legislazione-e-atti-amministrativi/medicinenon-convenzionali/normativa-regionale/dgr-741-2014/at_download/file

DELIBERA della Giunta Regionale: DGR 619/2014 del 09/05/2014

Recepimento dell'Accordo Stato e Regioni concernente i criteri e le modalità per la certificazione di qualità della formazione e dell'esercizio dell'agopuntura, della fitoterapia e dell'omeopatia da parte dei medici chirurghi, degli odontoiatri, dei medici veterinari e dei farmacisti (Rep. Atti n. 54/CSR DEL 7/2/13)

http://assr.regione.emilia-romagna.it/it/servizi/pubblicazioni/legislazione-e-atti-amministrativi/medicinenon-convenzionali/normativa-regionale/dgr-619-2014/at_download/file